



สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
ประกาศรับข้อเสนอโครงการวิจัย
การอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม
ด้านการจราจร กองบัญชาการตำรวจนครบาล

1. ที่มาและความสำคัญ

1.1 หลักการและเหตุผล

เนื่องจากสภาพการณ์ในปัจจุบัน กรุงเทพมหานคร เป็นมหานครที่มีความเจริญเติบโตของเมืองที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะสังเกตว่ามีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่างๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นศูนย์การค้า หมู่บ้านจัดสรร ระบบขนส่งสาธารณะ รวมทั้งคอนโดมิเนียมที่พักอาศัยผุดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อสิ่งสำคัญตามมาคือปัญหาการจราจร

โดยในปีงบประมาณ 2557 กองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้กำหนดแผนพัฒนาและแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2557 ได้กำหนดให้มีการดำเนินการใน 11 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- (1) ยุทธศาสตร์การถวายเป็นความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่พระมหากษัตริย์ พระราชินี และพระบรมวงศานุวงศ์ หรือผู้แทนพระองค์ พระราชอาคันตุกะ
- (2) ยุทธศาสตร์การปฏิบัติการพิเศษการจราจรตามโครงการพระราชดำริ
- (3) ยุทธศาสตร์การแก้ไขสภาพปัญหาการจราจรติดขัด
- (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์กลางด้านการจราจรเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- (5) ยุทธศาสตร์การบังคับใช้และปรับปรุงกฎหมายจราจร
- (6) ยุทธศาสตร์การป้องกันและลดอุบัติเหตุจราจร
- (7) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานจราจร
- (8) ยุทธศาสตร์การบริหารงานจราจรอย่างมีประสิทธิภาพ
- (9) ยุทธศาสตร์การแสวงหาและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในงานจราจร
- (10) ยุทธศาสตร์การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (11) ยุทธศาสตร์การประเมินผลและปรับปรุงแผนพัฒนาระบบจราจร

กองบัญชาการตำรวจนครบาล (บช.น.) ร่วมกับ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ประสานความร่วมมือ โดยได้จัดทำกรอบความร่วมมือในการดำเนินการวิจัยและพัฒนา เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพงานจราจรของกองบัญชาการตำรวจนครบาล ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนหาแนวทางในการแก้ไขปัญหการจราจรติดขัดและแนวทางในการลดอุบัติเหตุจราจร รวมทั้งการอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคมด้านการจราจรของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

1.2 สภาพปัญหา

กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปัจจุบันกำลังประสบปัญหาการจราจรติดขัดและมีแนวโน้มจะรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้เป็นผลมาจากความต้องการในการเดินทางของประชาชนที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการพัฒนาเมืองที่มีการใช้ที่ดินที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งหากไม่มีการเตรียมการแก้ไขหรือมีแผนงานโครงการที่จะมารองรับกับปัญหาการจราจรดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการเดินทาง และความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งจะส่งผลกระทบต่อความเสียหายในภาพรวมของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมในอนาคต

สภาพปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร มีปัญหามากมาย เช่น ปริมาณรถยนต์มีจำนวนมากเมื่อเทียบกับพื้นที่ผิวการจราจร , ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง , การขาดแคลนกำลังพลเจ้าหน้าที่ตำรวจและวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ , การขาดวินัยการจราจรของผู้ใช้รถใช้ถนน , การขาดความมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เป็นต้น

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น สิ่งที่สำคัญที่สุดคือการอำนวยความสะดวกในการบังคับใช้กฎหมายและความเสมอภาคเท่าเทียมในสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจราจร ซึ่งจากสภาพข้อเท็จจริงที่ปรากฏคือ ในการบังคับใช้กฎหมายจราจร เจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรจะออกใบสั่งแก่ผู้ขับขี่รถยนต์ ซึ่งในปี 2556 ที่ผ่านมามีการออกใบสั่งจำนวนประมาณ 700,000 ใบ แต่ปรากฏว่ามีผู้มาเสียค่าปรับจำนวนไม่ถึง 200,000 ใบ ทำให้มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายจราจรและการอำนวยความสะดวกไม่เท่าเทียมกันในสังคม และทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจราจรได้อย่างเต็มที่เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายไม่เด็ดขาดและไม่เป็นรูปธรรม

ดังนั้น กองบัญชาการตำรวจนครบาลจึงจะต้องได้รับการสนับสนุนในด้านวิชาการด้านงานวิจัยถึงปัญหา สาเหตุในด้านต่างๆ เหล่านี้ และนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อบ้านเมือง

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาการอำนวยความสะดวก และการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อความเสมอภาคและความเท่าเทียมในสังคมด้านงานจราจร ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

2.2 เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารกระบวนการยุติธรรมด้านการจราจรในกรุงเทพมหานคร

2.3 เพื่อดำเนินการพัฒนาระบบมาตรการอื่นในการพัฒนางานจราจรของกองบังคับการตำรวจจราจรและกองบัญชาการตำรวจนครบาล

3. ประเด็นการศึกษา/โจทย์การวิจัย

ในการแก้ไขปัญหาจราจรนั้นจะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการ จึงจำเป็นต้องศึกษาข้อมูลในทุกมิติทั้งในด้านการบริหารจัดการจราจร ในส่วนของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมายจราจรและทำหน้าที่อำนวยความสะดวกด้านการจราจรแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน และในส่วนของหน่วยงานราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงฝ่ายปกครองท้องถิ่น ที่มีหน้าที่สนับสนุนและประสานงานการปฏิบัติกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตลอดจนประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนเองที่ต้องมีส่วนในการรับผิดชอบในการก่อให้เกิดปัญหาการจราจรติดขัดอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนกฎจราจร รวมถึงการศึกษาเรื่องการพัฒนากระบวนการบังคับใช้กฎหมาย ที่จะนำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาจราจรได้อย่างเป็นรูปธรรม

อีกทั้งในปัจจุบันนี้ ได้มีมาตรการอื่นๆ อีกหลายประการที่จะสามารถนำมาแก้ไขปัญหาจราจร เช่น การนำเอาระบบขนส่งมวลชนเข้ามาให้บริการแก่ประชาชน และเพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบขนส่งมวลชนให้มากขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดการลดปริมาณจำนวนรถบนท้องถนนได้ เป็นต้น ดังนั้นจึงกำหนดประเด็นการศึกษาหรือโจทย์การวิจัยดังต่อไปนี้

3.1 การพัฒนาระบบบริหารการจราจร

(1) ลักษณะการฝ่าฝืนกฎจราจรประเภทต่างๆ

(2) การบริหารจัดการกำลังพลเพื่อการจราจร

- แนวทางการบริหารกำลังพล

- แนวทางการนำเทคโนโลยีมาใช้แทนคนในการจัดระบบการจราจร

(3) การจัดการร่วมระหว่างตำรวจกับท้องถิ่นในการจัดการจราจร

3.2 การพัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

(1) ระบบการออกใบสั่ง

(2) ระบบและช่องทางการจ่ายค่าปรับ

(3) ศาลจราจร

(4) การกำหนดบทลงโทษที่สามารถเปลี่ยนพฤติกรรมคนได้

3.3 มาตรการอื่นๆ

(1) ระบบการสนับสนุนการจัดการขนส่งมวลชน

(2) การจัดการทางเท้าร่วมกับท้องถิ่น

(3) การให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจราจร

(4) ลักษณะงานที่สามารถจ้างหน่วยงานอื่น (outsourcer) มาดำเนินการได้

4. กลุ่มเป้าหมายและขอบเขตการวิจัย

4.1 การศึกษาพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร โดยศึกษาจากกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจร และประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน รวมทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

4.2 การศึกษาเฉพาะพื้นที่ โดยศึกษาจากกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรกลุ่มต่างๆ ตลอดจนภาครัฐและภาคเอกชน และประชาชนผู้เกี่ยวข้อง

5. ประโยชน์ที่จะได้รับจากงานวิจัย

5.1 ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการพัฒนา ปรับปรุงระบบกระบวนการยุติธรรมด้านการจราจรในกรุงเทพมหานครของ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

5.2 ทำให้เกิดองค์ความรู้และความเข้าใจในการพัฒนาการอำนวยความสะดวกยุติธรรม ด้านการจราจรของกองบัญชาการ ตำรวจนครบาลเพื่อความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันในสังคม

5.3 ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดและสามารถลดอุบัติเหตุจราจรได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็น รูปธรรมด้วยมาตรการอื่น

6. การเสนอโครงการ

ผู้สนใจเสนอโครงการสามารถเลือกประเด็น/โจทย์วิจัย ตามข้อ 3. โดยเลือกประเด็นที่ใดที่หนึ่งหรือทุกประเด็น รวมกันได้ โปรดส่งเอกสารเป็น Concept Paper โดยมีรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

- 6.1 ชื่อโครงการ/หัวข้อ
- 6.2 ชื่อหัวหน้าโครงการและผู้ช่วยงาน
- 6.3 สถานที่ติดต่อทางจดหมาย (โทรศัพท์ โทรสาร และ อีเมล)
- 6.4 ความสำคัญของปัญหาการวิจัย
- 6.5 วัตถุประสงค์ของการวิจัย
- 6.6 แนวคิด/ทฤษฎี
- 6.7 ประเด็น/โจทย์การวิจัย
- 6.8 แนวทาง/วิธีการทำงาน ระเบียบวิธีวิจัย
- 6.9 ผลที่คาดว่าจะได้รับ
- 6.10 ประวัติ คณะผู้วิจัย : การศึกษา การทำงาน ประสบการณ์การทำงาน ผลงานทางวิชาการ

7. กำหนดการรับข้อเสนอโครงการ

ผู้สนใจสามารถส่ง Concept Paper ตามกรอบโจทย์วิจัยข้างต้น ได้ตั้งแต่บัดนี้ถึง 31 พฤษภาคม 2557 โดยส่งมายัง พล.ต.ต.ดร.อดุลย์ ณรงค์ศักดิ์ (ผู้ประสานงานชุดกระบวนการยุติธรรม-ตำรวจ)

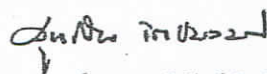
รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล เลขที่ 323 ถนนศรีอยุธยา แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 หรือสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่

พ.ต.ท.หญิง นันธุ์ชนก พรหมภานุเสถียร (ผู้ช่วยผู้ประสานงาน)

โทรศัพท์ 0-2280-3180 โทรสาร 0-2280-3181 โทรศัพท์มือถือ 086-310-3732 หรือ 081-421-1834

อีเมล k-info-police@hotmail.com

ประกาศ ณ วันที่ 2 พฤษภาคม 2557



(ศาสตราจารย์ นพ.สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย